

広域行政圏域形成に向けての基礎的研究

友 清 貴 和*・井 上 晋一**

Basic Studies about the Formation of Wide Administration Area

Takakazu TOMOKIYO and Shinichi INOUE

The purpose of this report is to grasp the present situation and mechanism of establishing zone facility areas concerning local administrative services which are close to the general public, with the aim of obtaining knowledge necessary for establishing zone facility areas, which are predicted to be widely used and managed in the future, and necessary for planning of the merging of cities. And we analyze relationships between facility/service items and outpost administrative office and basic characteristics from past investigation materials.

As a result, it was clarified that Oita prefecture widely and equally supplies administrative service with the outpost administrative office as the center and that in Kagoshima Prefecture big government office buildings are dispersed throughout some core cities. At the same time differences in standards of zoning techniques depend on whether the facilities and services are run by the state, city or private enterprises. Furthermore fundamental characteristics of outpost administrative offices were also clarified.

Key word: administrative branch office service supply area
local government joint government building jurisdiction area

1. 研究の背景・目的

地域住民（利用者）に対して最も身近な地域サービス施設は、そのサービスを均一かつ均質に供給することが望ましい。さらに、地域施設を効率よく運営し機能させるためには、施設の機能・サービスといった内容と住民の生活圏を把握し、施設配置する際には合理的な認識・判断のもとに施設圏域（施設・サービスの受益範囲）を設定することが必要である。今後、公的介護保険制度の導入による保険者単位の設定や自治体の財政難など、各市町村単独での施設設置や事業は困難であり、より広域的に地域サービスを供給していくことは必至である。

本研究は、このように広域的な利用や運営が予測される施設の圏域を設定したり、市町村合併を計画する際に必要な知見を得るために、地域サービスの中でも最も住民に身近である行政サービスについて、合同（総合）庁舎の存在やサービスの運営主体の違いによる圏域形成の広がりの現況や圏域構成のメカニズムを把握することを目的としている。

平成11年5月31日受理

*建築学科

**博士前期課程建築学専攻

2. これまでの研究経過概要

一連の研究で、生活圏として市町村同士の結びつきを捉えるには、動的な指標として従来活用されてきた通勤通学圏だけでなく、多くの施設・サービス圏域の重なりを分析することで、より生活の実態を反映することが可能である。結果的には、市町村同士は非常に結びつきやすいものの結びつきにくいものがあり、市町村同士の「結合力」や「類縁性」といった新しい概念を導入すれば、この関係を数量化することが可能であることも今までの知見として得ている。今後、自治体の広域的な行政サービス供給・利用の指針となるよう、行政の機構や現状を分析する必要がある。

3. 研究の方法

・分析対象の地域と施設・サービス項目

これまで大分、宮崎、鹿児島の3県について圏域形成の特徴の分析を行ってきたが、本稿では中でも地方振興局という独自の行政システムを有する大分県（58市町村）と、歴史的に独自の行政区画の編成をたどり、複雑な市町村の結びつきを示した鹿児島県（本土のみの71市町村）について、施設・サービス項目、出先行政機関と関係や基本特性の分析を行う。調査・分析対象の施設・サービ

ス項目は市町村の集合体によって構成されている施設圏域とし、過去の調査資料から抽出し分析する。※今回、サービスが区域・圏域のみで施設・組織を有しないものは分析対象から除外する。

4. 運営主体による施設・サービス項目

国、県、市町村や法人、民間が運営主体となる機関について、過去の調査資料から各項目の主な圈域設定理由や基準とする圈域を【Table-1】に示す。

国の機関は、圏域を設定する際の基準として既存の行政区画をあまり意識せず、各施設・サービス項目の内容・特徴に応じて、地域バランス等を考慮しつつ独自の圏域を形成している。

県の機関は、各施設・サービス項目とも基準圏域を市・郡単位とするものが多く、管轄部署の各事情による設定理由の違いが見られた。また、二県の違いとして大分県の基準圏域で地方振興局の存在がある。この地方振興局とはH2年、前身の県事務所に労働・農林等の様々な県の業務を分掌して、地方振興の核となるべく設置された施設であり、市郡地域を所轄するものとし、各業務について管理・指導を行っている県の出先行政機関である。鹿児島県における同様の機能を有する機関としては、県合同庁舎である。しかし、その行政形態・圏域は異なる。このことについては、次章で述べる。

市町村の機関は、各サービス項目は業務の内容が住民生活に密着しており、歴史的な地域のつながりや効率・

立地条件をもとに各市町村が協議し一部事務組合を形成し、共同で運営しているものが多い。また、市町村单独で自前の施設を有しているところもあり、このことは自治体の規模や財政状況、各地域が抱える思惑や事情など複雑な要因が大きく関わっていると思われる。

法人・民間（私的）の機関においては、行政区域とは関係ないもの、業務内容から地域に密着し、市町村や市郡単位に圏域を設定し、公的なサービスを供給するものと様々である。サービスの内容が住民生活に近いことから、狭い範囲で圏域を形成しているものが多い。また、合理化を推進しているJAや、公的な福祉サービスとして需要の高い患者等輸送タクシーは、将来の姿として市郡や地方振興局単位に收れんしていくよう現在、調整中である。

このように各運営主体により主な圏域設定の理由や基準圏域の違いや特徴が明らかとなった。

5. 出先行政機関の基本特性

5-1. 出先行政機関の設置場所と所轄範囲

大分県と鹿児島県の出先機関の設定形態の違いとして、大分県（地方振興局）が所轄範囲が規定されているのに対し、鹿児島県の合同庁舎自体の所轄範囲というものはなく、入居している組織・部署により所轄範囲が異なる。本章では、大分県の出先機関である地方振興局、鹿児島県ではすべての合同庁舎に入居している土木事務所を合同庁舎の所轄範囲とし、人口や面積、施設所在地の位置

【Table-1】 About investigation / analysis facility / service entry

Kachidomo / Data		System / service / range	Region / area level	The major area level attachment reason	The base zone level
○ ○	An engine of a country	Social insurance office		Convenience of traffic / number of people After an institution number, distributed region/population/Labor, jobseeker number, Maximization of range that can be utilized Population, Convenience of traffic, Activity of administrative section level from old days/The Ministry of Finance Decision of the Supreme Court Decision of the Supreme Court	Not conscious of county unit of measure Balance Administrative section level from old days Not conscious of county unit of measure Not conscious of county unit of measure
○ ○	An engine of a prefecture	Prefecture taxation office A welfare office A public health center The agriculture improvement spread place Sericulture / lesson place The animalistic animal insurance hygiene place Engineering works office A child consultation center A police station Evaluation office		Functional bank of facility, a sphere of life from old days It is one social work method for 100000 population It is one for 100000 population It is capacity attachment to agricultural population, cultivated area area, the economy zone, a lesson of traffic / a country, a point Add to the geographical factor, population / district promotion station Domestic animal head count / one part adds to the district promotion station, and facility is by oneself It is influence of group unit of measure, distance / access / commerce zone level from Central Government building fundamentally It is population 1500000 → B grade the Child Welfare Law a distance factor Population, traffic, the crime number It is a lower from old days balance of school number, enrollment, staff number Add to the agriculture improvement spread place It is attached in management leads to the improvement of the people office / general affairs section by the resolutions The Department of Labor rule in general affairs section The 2nd article pilot prevention of epidemic method The Improvement Act The population / area / traffic, natural world economic various condition The Public Officers Election Act	County unit of measure City unit of measure / district promotion station City county unit of measure of one degree District promotion station County unit of measure Country unit of measure/District promotion station Group unit of measure City county unit of measure/A sphere of life District promotion station District promotion station District promotion station
○ ○		Medium and small-sized business labor consultation place Agriculture and forestry office Edible meat hygiene inspection place Cultivated area office The district promotion station	Member of a prefectoral assembly electoral district Public senior high school School word	A connection of a spherical area, geographical condition Financial Number of persons / their local connection Geographical condition of facility, collection haulage efficiency Geographical condition of facility, collection haulage efficiency	City county unit of measure A joint administration bloc, county It prescribes it by region of county city Education office unit of measure
● ●	An engine of the city	Fire fighting / association Trash destruction by fire facility Night soil treatment facility A cemetery		Chamber of commerce (10 city), business and industry society (another city unit of measure) There is no relationship with administration region A second demographic division of medical services, the Law of Medical Institutions (review it every five years), correction of medical care area by area	The city by oneself or An office work cooperative The city by oneself or An office work cooperative The city by oneself or An office work cooperative
● ●	An engine of a judicial person	The People's Finance Corporation Chamber of commerce / business and industry society A medical association	A demographic division of medical services	Chamber of commerce (10 city), business and industry society (another city unit of measure) There is no relationship with administration region A second demographic division of medical services, the Law of Medical Institutions (review it every five years), correction of medical care area by area	City county unit of measure
● ●	A branch (physical enterprise)	J.A. NTT (Business place) Home delivery (Vanhai Transport) Home delivery (Felicen service) Kyushu Electric Power		The economy zone, the degree that I am going to agree, and is utilized of administrative section level, savings volume The range that a branch is established, and region is distributed afterwards, and can construct it It is business range administrative section level unit of measure Carriage of goods route (track, road) Administration unit of measure, an automatic switchboard	the future) City county/District promotion station
● ●		NTT (An area code) The authority of fruits and vegetables physical distribution zone The patients taxi which is transported from to		Market preparation integration committee breaks a world a commercial domain, and the governor authorizes it Activity of past bus enterprise unit of measure (charter enterprise region)	Market foothold (the center) Prospective hope/District promotion station
● ●	Analysis object NOTE				
● ●	After 1 year → S. no. analysis object notes				



【Fig. 1】The jurisdiction range of the district promotion station of Oita



【Fig. 2】The jurisdiction ranngre of engineering work office of Kagoshima

など基本的な特性を見ていく。

【Fig.-1】【Table-2】に示す大分県は、ほぼ市町単位で12の県の出先行政機関は所轄範囲に分けられ、人口規模が46万人で最大の大分地方振興局から人口規模3万人弱の西高地方振興局とその規模は様々で構成されている。

各地方振興局の局舎の所在地について見ていくと、所轄範囲内で人口規模が最大の市町村に局舎が所在しているところがほとんどで、人口の集中率も50%を超えるところが多い。しかし、別杵速見地方振興局は所轄範囲内で人口最大の別府市ではなく、人口集中率が約13%の日出町に局舎が所在している。別杵速見地域で中心的な都市である別府市は、観光中心の都市で施設も過密な状態で、県の中心である大分市に隣接していることから、行政サービスの分散や所轄範囲内の位置の中心性などを考慮し、日出町に局舎を設定したものと思われる。所在地の位置はほぼ中心ものが多いが、中津下毛地方振興局の豊後高田市は、所轄範囲内で北端にあるが人口規模から中津下毛地域の中心であるため設定されている。また、西高地方振興局、東国東地方振興局などは所轄範囲の中心には国東半島の両子岳があるため、地理的要因から中

【Table-2】 Brief description of the district promotion station of Oita

No	District promotion station name	The location	Population (in person)	A household number	Area (sq km)	City number	The first place population	Spanning rate	The first place household	Spanning rate	The first place area	Spanning rate	Centrality (N-S)	Centrality (W-E)
1	1 promotion station Oita-shi	Oita-shi	440648 420381	139306 151288	769.76	5	○	81.27%	○	82.30%	○	46.76%	○	▲(east side)
2	2 promotion station Ueyama	Ueyama	28817 37127	88048 12044	280.48 151.81	3	○	47.81%	○	48.65%	○	54.13%	○	○
3	3 promotion station Sasekangun	Sasekangun	98953 51898	30308 18158	802.86 187.29	9	○	58.82%	○	59.93%	× (2/3)	21.65%	○	×(east side)
4	4 promotion station Taketanomori	Taketanomori	20731 18872	10138 8888	477.86 200.83	4	○	61.74%	○	62.00%	○	42.02%	△	▲(east side)
5	5 promotion station Hita	Hita	88994 78000	17773 5969	742.88 162.17	8	○	31.97%	○	33.58%	○	21.84%	○	○
6	6 promotion station Kuroko	Kuroko	38911 31444	13267 11144	334.47 151.73	5	○	37.44%	○	38.51%	○	34.59%	○	×(east side)
7	7 promotion station Usutaukei	Usutaukei	188643 23988	58643 7511	432.19 73.17	4	× (2/4)	12.87%	× (2/4)	10.87%	× (4/4)	16.82%	○	○
8	8 promotion station Kumagawa	Kumagawa	28716 20217	9737 6095	887.86 266.65	2	○	61.80%	○	62.00%	○	51.28%	△	△
9	9 promotion station Hita-shi	Hita-shi	60432 64200	34330 19807	868.18 289.21	8	○	79.89%	○	81.02%	○	40.41%	△	○
10	10 promotion station Nakatsu	Nakatsu	98820 68670	28881 23782	480.87 55.54	5	○	77.02%	○	78.50%	× (4/5)	11.32%	○	×(east side)
11	11 promotion station Bungotakada	Bungotakada	29888 19491	10147 6555	882.87 124.57	4	○	65.07%	○	63.07%	○	48.30%	○	×(west side)
12	12 promotion station Usa-shi	Usa-shi	64886 52471	21704 18835	438.05 178.23	3	○	78.08%	○	77.81%	○	40.62%	△	○

* In the present of October 1, 1993

× (District number)

○

□

△

▲

◆

○

□

△

▲

◆

○

□

△

▲

◆

○

□

△

▲

◆

【Table-3】 Brief description of coalesce Government building of Kagoshima (prefecture engineering works office)

No	Coalesce Government building Name	The location	Population (in person)	A household number	Area (sq km)	City number	The first place population	Spanning rate	The first place household	Spanning rate	The first place area	Spanning rate	Centrality (N-S)	Centrality (W-E)	
1	1 Government building Kagoshima-shi	Kagoshima-shi	884488 54332	232806 218274	378.30 289.42	3	○	87.12%	○	87.33%	○	76.80%	○	○	
2	2 Government building Miyama-cho	Miyama-cho	116148 22888	41008 7688	648.93 78.83	9	× (2/9)	18.71%	× (2/9)	18.34%	× (5/9)	10.23%	○	▲(east side)	
3	3 Government building Koedo-cho	Koedo-cho	78339 31320	20984 12214	320.34 78.25	5	○	38.98%	○	41.12%	× (2/5)	24.42%	△(south side)	×(east side)	
4	4 Government building Kaseda-cho	Kaseda-cho	84377 24463	36860 9129	633.76 44.37	7	× (2/7)	25.92%	× (2/7)	24.88%	× (3/7)	17.68%	△(north side)	○	
5	5 Government building Sendai-cho	Sendai-cho	87308 17122	33000 12532	409.72 266.12	3	○	83.78%	○	83.54%	○	64.78%	○	○	
6	6 Miyakono-cho Miyakono-cho	Miyakono-cho	88487 18110	18478 6693	168.87 145.95	5	○	42.85%	○	45.81%	○	31.84%	△	▲(west side)	
7	7 Government building Iyamu-cho	Iyamu-cho	88566 37198	30210 14954	310.91 248.37	6	○	40.28%	○	41.23%	○	39.44%	△	△	
8	8 Government building Ochiai-cho	Ochiai-cho	34819 24582	13782 7875	392.72 292.15	2	○	70.00%	○	70.64%	○	74.38%	△(south side)	○	
9	9 Government building Kagoshima	Kagoshima	198806 23498	71132 68711	786.33 47.5	9	× (4/9)	12.47%	× (4/9)	12.19%	× (9/9)	6.73%	○	△	
10	10 Government building Kurume-cho	Kurume-cho	23804 8801	6437 3402	274.01 48.85	3	○	× (2/3)	38.44%	× (2/3)	38.03%	× (2/3)	32.70%	○	▲(west side)
11	11 Government building Oonesime	Oonesime	103881 11350	40681 5961	989.91 108.91	8	○	12.75%	× (4/8)	13.94%	○	16.74%	○	○	
12	12 Government building Kanoya-cho	Kanoya-cho	172198 73922	67432 30442	1323.56 104.37	11	○	48.12%	○	49.88%	○	18.00%	○	○	

* note, Oonesime engineering works office are branch offices of Kanoya engineering works office, I do Kanoya coalesce Government building with the jurisdiction range of Kanoya engineering works office which was able to contain Oonesime engineering works office.

心からずれているものと思われる。

鹿児島県には合同庁舎自体の所轄範囲というものはなく、入居している組織・部署により異なるため、便宜上全ての合同庁舎に入居している土木事務所の所轄をその範囲とする。

【Fig.-2】【Table-3】に示す鹿児島県は、ほぼ市町単位で12の所轄範囲に分けられ、人口規模が56万人で最大の鹿児島合同庁舎から人口規模2万3千人余りの栗野合同庁舎とその規模は様々で構成されている。

各合同庁舎の庁舎の所在地について見ていくと、所轄範囲内で人口や面積が最大の市町村に庁舎が所在しているところが多いが、人口の集中率も40%を切り最大でないところもある。伊集院合同庁舎、加治木合同庁舎は人口、世帯数、面積がともに集中率が20%以下であるが、所轄範囲の位置について見ると、ほぼ中心の市町村であり、その地域の行政サービスの利便性やバランスを考慮して、設定されたものだといえる。栗野地域は本来姶良郡に属するが、地理的に場所が霧島山系であり、姶良地域が広範囲にわたるため、加治木合同庁舎とは別に設置されているものと思われる。

5-2. まとめ

大分県、鹿児島県ともに所轄範囲は市郡単位で分けられている。しかし、局舎・庁舎の所在地は、大分県では所轄範囲の所轄範囲の人口規模の大きな市町村、鹿児島県では、多くの合同庁舎が所轄範囲の中で位置が中心の市町村とその違いが見られた。

6. 出先行政機関と施設・サービス項目について

出先行政機関には複数の施設・サービス供給の組織が入居し、その入居組織や所轄する範囲はそれぞれ異なり、いくつかの圈域をまたぎ所轄するものもある。それらの特徴は、地域サービスの核としての出先行政機関の位置づけや地域の結びつきなど特性を捉える指標となる。本章では、地方振興局、合同庁舎の所轄範囲と各サービス圈域の関係について分析し、それらの基礎特性を明らかにする。

6-1. 大分県の出先行政機関と施設・サービス項目

大分県の県の機関は、調査した16のうちほぼ半分のサービス圈域が地方振興局の所轄範囲と一致し、残りのサービス項目も所轄範囲の組合せや分割して設定されているものが多い。このことから県の機関は地方振興局の所轄範囲をサービス圈域として設置せざるを得ず、地方振興局を地域の行政サービスの核として位置づけられていることがわかる。また、所轄範囲の組合せで構成しているサービス機関の所在地は、一定の局に集中することなく、行政事務、教育、農業系と各分野がそれぞれ適所にバランスよく行政サービスを分担しているといえる。

国の機関は、サービス圈域が各機関ごとに独自に設定され、県のような一定の基準圏域が見られず、県の機関と比較しても異なる組合せを形成している。

市町村の機関は、そのサービス内容から比較的狭い範囲で地域に密着しサービスを供給している。自治体が単独であったり、複数が一部事務組合を構成し運営しているが、その基準となる圏域は地方振興局の所轄範囲を分割して構成していく、局の範囲をこえないものがほとんどである。

このように大分県では、県・市町村の機関が地方振興局の所轄範囲を積極的に活用しており、この範囲つまり市郡単位を基本とした広域市町村圏を軸に地域行政サービスの供給が行われている。

6-2. 鹿児島県の出先行政機関と施設・サービス項目

鹿児島県の県の機関は、合同庁舎としての所轄範囲がないため、各項目別のサービス圏域の設定がされている。合同庁舎によっては、宮之城や栗野のように14項目のう

【Table-4】 Branch and the service zone level of an administration (graphic table)

	The jurisdiction range	Area level concordance	Area level merge	Area level mismatch
Coalesce Government building	Moving into engine	○	△	-
Promotion station	Independence engine	●	▲	×

●*...The jurisdiction range partitioning

ち2つしか入居していないく、規模の小さなものや、逆に鹿児島や加世田、川内、加治木、大隅、鹿屋など半数以上の項目の機関が入居しており、これらの合同庁舎は、その地域の行政サービスの核として位置づけられ、県全体で見た場合でも地域の中核となる都市である。また、農業系の機関は立地条件やサービス内容から県の組織でありながら、別の施設で運営を行っている。

国の機関は、公共職業安定所や税務署のサービス圏域が合同庁舎の所轄範囲とほぼ一致するが、ほぼ半分の項目は、一致せず範囲を越え圏域を形成している。特に金峰町、入来町、吉田町の扱いについて所轄範囲の違いが見られる。このことは、歴史的に小規模な郡を形成していたなど、特殊な行政区画の変遷をたどった3町について、県と国の設定の視点の相違にあるものと思われる。

市町村の機関は、合同庁舎の所轄範囲（分割するものを含め）と一致するものがほぼ半分である。残りの半分は、所轄範囲や市郡単位の枠を越え、施設の立地条件や運営効率、さらには歴史的なつながりをもとに一部事務組合を構成し、広域的に処理している。また、ゴミ焼却施設で霧島町は、県境を越え宮崎県の自治体と一部事務組合を構成しているものも見られた。

このように鹿児島県では、県、国、市町村がそれぞれ独自の圏域設定をしており、県の機関においては、いくつかの合同庁舎に複数の機関が入居して地域の核として位置づけられていることが明らかとなった。

7. 地域施設の広域化利用に向けた指針の考察

今日、多くの批判を浴びている「ハコモノ」公共施設の乱立による隣接市町村での施設機能の重複や維持管理費の増大など、財政状況が厳しい地方自治体が多く問題を抱えている。これに対して、複数自治体での利用・運営によりそれぞれ役割を決め広域的に対応することで、ムダな施設建設の抑制や管理・事務の効率化などで全体的なコストの抑制を図り、広域市町村での計画策定・実行でより幅広い地域の活性化や住民生活・サービスの向上に寄与するものと考える。

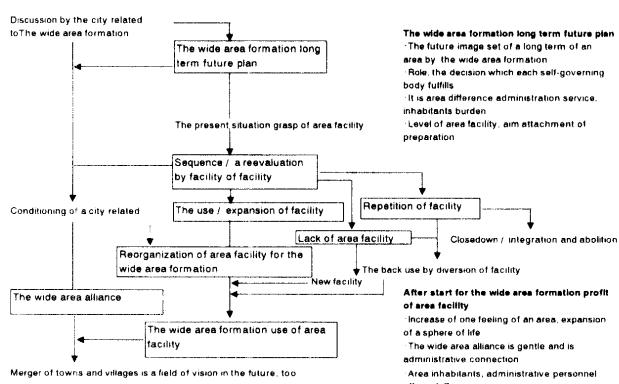
本章では、これまでの研究により得られたデータ・指標を活用した施設の広域化利用の枠組みのシステムや設定手法を考察する。

【Table-5】 Branch of an administration of Ooita and facility / service entry

No.	The district promotion station Name	An engine of a prefecture												An engine of a country						An engine of the city					
		District family court			summary court			Taxation office			public employment security office			Fire station (fire headquarters)			High soil treatment facility			trash destruction by fire facility					
1	Oita region promotion station	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●		
2	Usuzuski region promotion station	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●		
3	Seikinangu region promotion station	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●		
4	Taketa noori region promotion station	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●		
5	Ono region promotion station	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●		
6	Higashikunisaki region promotion station	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●		
7	Betukihayami region promotion station	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●		
8	Kusukokono region promotion station	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●		
9	Hita region promotion station	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●		
10	Nakatsuimoge region promotion station	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●		
11	Nishitaka region promotion station	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●		
12	Usaryoujin region promotion station	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●		
		12	12	12	12	12	12	13	7	6	6	2	2	18	4	8	9	9	9	1	15	23	19		

【Table-6】 Branch of an administration of Kagoshima and facility / service entry

No.	Coalesce Government building	An engine of a prefecture												An engine of a country						An engine of the city						
		District family court			summary court			Taxation office			public employment security office			Fire station (fire headquarters)			High soil treatment facility			trash destruction by fire facility						
1	Kagoshima coalesce Government building	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	x	x	x	x			
2	Iyuuin coalesce Government building	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	x	x	x	x			
3	Ibusuki coalesce Government building	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	x	x	x	x			
4	Kaseda coalesce Government building	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	x	x	x	x			
5	Sendai coalesce Government building	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	x	x	x	x			
6	Myanoyou coalesce Government building	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	x	x	x	x			
7	Izum coalesce Government building	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	x	x	x	x			
8	Ooku coalesce Government building	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	x	x	x	x			
9	Kajiki coalesce Government building	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	x	x	x	x			
10	Kurino coalesce Government building	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	x	x	x	x			
11	Oosumi coalesce Government building	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	x	x	x	x			
12	Kenoya coalesce Government building	●	○	○	●	○	○	●	○	○	●	○	●	●	●	●	●	●	●	x	x	x	x			
		13	12	10	9	9	7	6	6	6	6	4	1	1	21	22	4	11	9	5	6	5	17	23	20	22



【Fig.-3】 Flow for the wide area use of area facility

◇地域施設の広域化利用に向けたフロー（→【Fig.-3】）

まず、広域化に関する市町村が広域化利用のための協議を始める。これら関係市町村は、広域化や地域の連帯をしていく上で、市町村同士が結びつきやすい下地があることが前提となり、本研究で明らかにしてきたような、歴史的な行政区画の成立過程や各種施設・サービス圏域の構成状況による市町村間の結びつきが重要なウエ

イトを占めるものと思われる。

次に、「広域化長期将来計画」をまとめる。この広域化長期将来計画では広域化による地域の将来像や将来への目標、各市町村の果たすべき役割や取り決め、利害調整、行政サービスや住民負担などの地域格差の是正など多岐にわたる計画を策定し、地域住民に対し情報公開し、理解を得る必要がある。

『地域施設の現況把握、機能による分類・再評価』

- ・関係市町村の地域施設の現況把握、利用機能別の分類
- ・長期的な将来の施設目標水準、整備計画に基づき、客観的評価基準により地域施設を再評価し、機能の重複施設は機能の転用による後利用の可能性や閉鎖、統廃合を含めた対応

『広域化に向けた地域施設の再編成』

- ・関係市町村の施設やサービスの地域格差や集中を防ぎ、地域バランスに考慮した施設設置
- ・不足施設は、機能転用による施設の再利用や広域化に対応した高機能、大規模施設の可能性
- ・地域施設の広域化利用の開始後は、地域住民の広域化支援、行政サービス、人事交流などにより地域の連帯感

などの増加につれて、広域連合など緩やかな行政・市町村の連携を行う。そして、将来的には地域住民の同意を得て、自主的な市町村合併などにより地域の活性化や発展につなげていく。

8. 広域行政圏域についての現況と動き

1990年代以降、中央集権型行政システムの制度疲労、一極集中の是正、個性ある地方・地域づくりと社会の多様なニーズとして地方分権が求められ、推進されてきた。現在、地方自治制度の明治維新、戦後に続く「第3の改革」として、国、都道府県などからの権限の委譲や、複数市町村での施設・サービスの運営など各自治体が地方分権の受け皿として自主的で責任ある対応がより求められ、地方分権や広域行政をサポートする制度やシステムとして、従来の市町村合併だけではなく、「中核市」「広域連合」など充実してきている。

8-1. 鹿児島・宮崎・大分県の現況について

3県を通じて、今のところ「市町村合併」に向けた動きはないが、新聞紙上にて鹿児島県の3地区が報道された。しかし、いずれも合併に必要な計画や協議をする合併協議会は設置されておらず具体的には進んでいない。「中核市」は3県それぞれの県庁所在地である、鹿児島市(H8年)、大分市(H9年)、宮崎市(H10年)がすでに中核市指定を受けている。

・「広域連合」は2000年に始まる介護保険制度に合わせて現在活発になってきている。大分県ではすでに、大野、東国東、臼津、竹田直入広域連合の4つがほぼ地方振興局を範囲として設立されており、広域市町村圏計画の策定、観光開発や消防・救急、廃棄物処理、共同施設の設置、さらには要介護認定や審査判定業務を共同で処理するよう幅広く連携している。鹿児島県でも介護保険制度に対応するため、日置郡(串木野市を除く)が広域連合設置に向けて調整中である。

9. まとめ

本研究では、広域行政圏域形成に向けて基礎的な指標や方向性を探るために、出先行政機関に入居する施設・サービス圏域の広がりや構成状況から市町村の関係やメ

カニズムを分析し、さらにはこれまでの研究により得られた結果や指標を活用した施設の広域化利用のための枠組みのシステムや設定手法を考察した。

分析の結果、行政機関は過去行政区域として機能していた市郡区、圏域を設定しやすいものだといえる。

また、地域施設の再編成においては、関係市町村の利害や思惑が絡むため、厳正な基準として点数制など数値化やチェックリストなど客観的に厳正かつ公平に評価できるような手法が必要である。そして、結果として、広域化後の施設の配置や種類の偏りによって、地域格差や集中・過疎が起こらないように、その後の地域バランスに対して十分な配慮や方策も同時に考えなくてはならず、実際には地理・地形や交通状況など地域事情が絡むため非常に重要かつ難しい課題である。

これら本研究で明らかとなった市町村の関係や結びつきのメカニズムは、市町村・地域の連帶による広域化を進める第一歩として、重要な指標となるだろう。そして、得られた指標や結果をもとに、継続研究である「地域コミュニティ施設の変容と利用運営の広域的再編に関する研究」と併わせ、広域的視点に立った地域施設の利用や権限の委譲の受け皿など将来の合併を含め、市町村への圏域設定手法や連帶による地域の活性化・発展につなげていくものである。

※本研究は、科学研究費基盤研究(c)(2)課題番号10650610(研究代表者:友清貴和)の助成を受けたものである。

△参考文献・資料

- 『平成8年鹿児島県統計年鑑』／鹿児島県
- 『平成5年版大分県統計年鑑』／大分県
- 『建築大辞典』／彰国社
- 『鹿児島県市町村変遷史』／鹿児島県印刷局
- 『鹿児島県の歴史』／原口虎雄／山川出版社
- 『大分県の歴史』／渡辺澄夫／山川出版社
 - ・読売新聞
 - ・南日本新聞
 - ・自治省資料
 - ・厚生省資料