

鹿児島県における行政圏域と施設・サービス圏域との整合性について

○ 正会員 高附剛生\*2  
同 友清貴和\*1  
同 田中 均\*3  
同 山下 剛\*4

—— 地域施設計画における圏域設定手法に関する研究 その4 ——

1. 研究の背景

地域施設及びサービスの計画に重要な役割を果たしている行政圏域は、現在既存のものとして疑われることなく地域施設計画の受益範囲として使用されている。そこで、行政圏域が施設及びサービス圏域とどのような整合性をもち得るか、また、行政圏域が歴史的にどのような成立過程を経てきたかを明らかにすることは地域施設計画の中で重要な課題である。

2. 研究の目的

本研究はこのような背景のもと、鹿児島県を対象とし、各種施設圏域及びサービス圏域（以下施設圏域）の現状を把握するため、これらが各行政圏域とどの程度の整合性を有するか検証することを目的とする。

3. 研究の方法

本研究における施設圏域の選定にあたっては、公的機関及び私的機関の有する圏域のうち、調査・収集できたもの34項目を挙げる。また、本研究でとりあげる行政圏域6つを以下のように定義する。【表-1】

また、その構成状況の例を示す。【表-2】

そして、34項目の施設圏域と各行政圏域との重なりによる分析を行い、どの程度の整合性を有するか判断する。

表-1 本研究における行政圏域の定義

市町村圏域	現在最も最小の行政圏域として機能している市・町・村のこと
郡圏域	行政圏域として過去においては機能していたが、現在はその名称を残すのみとなった、数町村を総括した地域である郡のこと
市郡圏域	市は市制の施行以前は町として郡内に存在していた。そこで市の発生時に遡り、市を、それぞれが元々属していた郡とグルーピングした地域のこと
広域市町村圏	経済の発展に伴う生活水準の向上から広域的に地域の安定を目指して自治省により設定された行政支配による地域のこと
地方生活圏	住民生活の都市化と広域化にそいながら、圏域内の住民全てが豊かで住みよい安定した地域社会を享受できることを目的として建設省により設定された地域のこと
県総合基本計画により区画された圏域	計画的かつ総合的に県勢の発展を図るため、広域市町村圏、地方生活圏と同じような目的意識のもとに鹿児島県が設定した地域のこと

表-2 各行政圏域の構成状況一覧表

市町村圏域	郡圏域	市郡圏域	広域市町村圏	地方生活圏	県総合基本計画					
指宿市	揖宿郡	市郡地域	指宿広域市町村圏	鹿児島	南 薩					
山川町										
開聞町										
穎娃町										
喜入町	鹿児島郡	市郡地域	鹿児島広域市町村圏	鹿児島	県 央					
鹿児島市										
吉田町										
桜島町										
串木野市						日置郡	市郡地域	川北薩・串木野	北 薩	
市来町										
東市来町						日置郡	市郡地域	鹿児島	鹿児島	南 薩
郡山町										
松元町										
伊集院町										
日吉町										
吹上町										
金峰町										
加世田市	川辺郡	市郡地域	南薩広域市町村圏	南 薩						
枕崎市										
坊津町										
大浦町										
笠沙町										
川辺町										
知覧町										

ここでは紙面の都合上、県本土の一部（薩摩半島地区）のみ記載する

4. 各行政圏域と施設圏域との整合性に関する分析

まず各施設圏域と各行政圏域の整合数を地域別に示す。

1) 市町村圏域及び郡圏域との整合性 【表-3】

市町村において施設圏域と最も一致した項目が多いのは、垂水市と鹿屋市（34項目中7）であり、次いで鹿児島市・串木野市（34項目中5）、枕崎市・喜入町（34項目中4）である。また、市町村71圏域全てがいずれかの項目と一致しているが、これは商工会議所圏域がほぼ市町村単位で構成されているからである。

次に、郡において施設圏域と最も一致した項目が多いのは曾於郡（34項目中13）であり、他の郡は施設圏域との一致は0～3項目である。施設圏域と一致した圏域総数（以下圏域一致総数）25の過半数は曾於郡である。

3) 市郡圏域との整合性 【表-4】

施設圏域と最も一致した項目が多いのは大口伊佐市郡（34項目中15）であり、次いで出水市郡・曾於市郡（34項目中13）である。上記以外の市郡圏域についても施設圏域との一致は4～9項目みられる。

A study on the coordination of the administrative district with facility area and service area in Kagosima  
A study on the zoning techniques for facility area No.4

TAKATSUKI Gowsei, TOMOKIYO Takakazu, TANAKA Hitoshi and YAMASHITA Gow

表-3 施設及びサービス圏域と市・郡圏域との整合表

施設・サービス圏域	鹿島市	指宿市	川辺市	日置市	薩摩市	出水市	大川市	伊佐市	曾於市	肝属市	計
警察署管轄	22										22
消防組合	17										17
ごみ焼却	23										23
し尿処理	21										21
火葬場	23										23
感染症隔離病舎	9										9
医師会	17										17
保健所	12										12
(国税)税務署	9										9
(県税)総務事務所	6										6
公立高校学区	10										10
租税交付センター	17										17
福祉事務所	19										19
総務課(国民年金)	4										4
総務課(厚生年金)	4										4
公共職業安定所	11										11
国民金融公庫	2										2
農業改良普及所	21										21
新地事務所	9										9
家畜保健衛生所	6										6
農林事務所	9										9
農業指導所	4										4
丁A	19										19
郵便番号	33										33
青果物流通圏	3										3
宅配便(行)運輸	26										26
水産業改良普及所	5										5
土木事務所	13										13
市外局舎	6										6
商工会議所・商工会	73										73
患者輸送タクシー	4										4
西本願寺	10										10
東本願寺	6										6
県議会議員選挙区	20										20
一致した数(34項目)	5	4	3	5	6	4	5	2	2	9	58

ここでは紙面の都合上、市・郡のみを記載した

表-4 施設及びサービス圏域と市郡圏域との整合表

施設・サービス圏域	鹿島市	指宿市	川辺市	日置市	薩摩市	出水市	大川市	伊佐市	曾於市	肝属市	一致数
警察署管轄	22										22
消防組合	17										17
ごみ焼却	23										23
し尿処理	21										21
火葬場	23										23
感染症隔離病舎	9										9
医師会	17										17
保健所	12										12
(国税)税務署	9										9
(県税)総務事務所	6										6
公立高校学区	10										10
租税交付センター	17										17
福祉事務所	19										19
総務課(国民年金)	4										4
総務課(厚生年金)	4										4
公共職業安定所	11										11
国民金融公庫	2										2
農業改良普及所	21										21
新地事務所	9										9
家畜保健衛生所	6										6
農林事務所	9										9
農業指導所	4										4
丁A	19										19
郵便番号	33										33
青果物流通圏	3										3
宅配便(行)運輸	26										26
水産業改良普及所	5										5
土木事務所	13										13
市外局舎	6										6
商工会議所・商工会	73										73
患者輸送タクシー	4										4
西本願寺	10										10
東本願寺	6										6
県議会議員選挙区	20										20
一致した数(34項目)	8	9	7	9	4	13	15	6	13	8	92

4) 広域市町村圏との整合性

施設圏域と最も一致した項目が多いのは北薩広域市町村圏(34項目中13)であり、次いで大隅広域市町村圏(34項目中4)、川薩広域市町村圏(34項目中4)、指宿広域市町村圏(34項目中1)、南薩広域市町村圏(34

項目中1)であった。伊佐・始良広域市町村圏、鹿児島広域市町村圏については一致はみられなかった。圏域一致総数23の過半数は北薩広域市町村圏である。

5) 地方生活圏との整合性

施設圏域と一致がみられたのは、南薩と大隅の2圏域(34項目中1)であった。他の鹿児島、南薩、川北薩・串木野の3圏域については一致がみられなかった。

6) 県総合基本計画により区画された圏域との整合性

施設圏域と一致がみられたのは大隅の1圏域(34項目中4)のみである。他の県央、南薩、北薩、県中北の4圏域については一致がみられなかった。

次に以上の分析をもとに、6つの行政圏域を比較し、総合的に分析する。【表-5】

表-5 行政圏域別圏域一致総数\*及び圏域一致項目数\*\*

行政圏域	市町村圏域	郡圏域	市郡圏域	広域市町村圏	地方生活圏	県総合基本計画
圏域一致総数*	135	25	92	23	2	4
圏域一致項目数**	13	14	24	18	2	4

\*1: 各行政圏域の、施設圏域と一致をみた圏域総数の略称

\*\*2: 各行政圏域の、施設圏域と1ヶ所でも一致した項目数の略称

6つの行政圏域の中で圏域一致総数が最も多いのは市町村圏域の135であるが、前述のように、これは商工会議所圏域という特異例が存在するためである。また、市町村圏域は、施設圏域と1ヶ所でも一致した項目数(以下圏域一致項目数)は13で、6行政圏域中4番目と少ないことから、施設圏域との整合性が高いとは思われない。

市郡圏域は圏域一致総数が92で2番目、圏域一致項目数が24で1番目に多く、他の行政圏域と比較して高い整合性を示す。

郡圏域(圏域一致総数25)と広域市町村圏(圏域一致総数23)の圏域一致総数は、共に市郡圏域の約1/4であり、また曾於郡、北薩広域市町村圏で偏った一致をしており、それぞれが市郡圏域の曾於市郡、出水市郡と重複することがわかる。

地方生活圏と県総合基本計画の区画圏域は、他の4つの行政圏域と比較して極めて少ない圏域一致総数であり、施設圏域一般と整合性があるとはいえない。

また、広域市町村圏や県総合基本計画には南薩のように市郡と市郡を合わせた形態の圏域も存在することがわかった。

5. まとめ

これらの分析より、各施設圏域と6行政圏域との整合性は6つの行政圏域で大きく異なることがわかった。その中でも市郡圏域が最も高い整合性をもつのではないかと考えられた。そしてこの市郡圏域という枠組みが施設圏域の設定に何らかの影響を与えているのではないかと推測される。

\*1 鹿児島大学工学部建築学科 助教授・工博 Assoc. Prof., Dept. of Architecture, Faculty of Engineering, Univ. of Kagoshima, Dr. Eng  
 \*2 鹿児島大学大学院生 Graduate School, Univ. of Kagoshima  
 \*3 鹿児島大学大学院生 Graduate School, Univ. of Kagoshima  
 \*4 鹿児島大学大学院生 Graduate School, Univ. of Kagoshima