

中国の社会構造の変化による「社区」の形成と高齢化社会への対応に関する研究

準会員○姫野^{*1} 正会員 友清貴和^{*2} 同 境野健太郎^{*3}

5. 建築計画—1. 住居・住環境 建築計画

中国、高齢者、社区、社区居民委員会、活動室

1. はじめに

1-1. 研究の背景

高齢者問題が顕在化するのはいずれの国においても、農業経済から工業化へ進展し、経済成長が進む中で、高齢者を支える組織の崩壊と高齢化率の増加、の両者が社会問題になったときである。

中国でも1977年の中国共産党第11回全国代表大会(党11 全大会)での「文化大革命」終了宣言を受け、鄧小平が「改革・開放」路線を指導し始めてから、高齢者問題が顕在する要因が芽生え始めたと言えよう。

それから20年後、1997年の党15 全大会では「鄧小平理論」を党規約と憲法に盛り込むことが決定され、さらなる高度経済成長を目的とした「社会主義市場経済体制」が推し進められる事が明らかになった。

一方、1980年代から進められた「一人子政策」がほぼ30年近く継続されていることと、今年2007年に開催された党17 全大会の決定事項を考慮すれば、今後中国で高齢者問題がさらに社会問題になることは容易に想像できる。

1-2. 研究の目的

本研究では、上述のような背景を問題認識とし、中国の今後の高齢者問題に対して、地域計画と建築計画および高齢者福祉計画の面から、日本の今までの知見を基に中国の国情に合わせた、よりよい提言を行うことを目的としている。特に本論文では研究の取りかかりとして、①中国における高齢者問題を顕在化させる要因②高齢者問題に対する「社区」の役割③瀋陽市における「社区」と「活動室」の実態の3点を明らかにすることが目的である。

1-3. 研究の方法

研究方法は以下に示すとおりである。

1. 文献より高齢者問題を顕在化させる要因、すなわち高齢者を支える社会と組織の歴史的変容を整理する。
2. 中国政府が公表しているデータ等から高齢化と高齢化社会の現状と社区の現状を明らかにする。
3. 瀋陽市を事例にして現地調査を行い、「社区」に設置された「活動室」における高齢者の利用状況を把握する。

2. 中国における高齢者問題を顕在化する要因

2-1. 高齢者を支える社会と組織の変容

解放後初期の中国では、地域(人民)のコミュニティと生産(人民)のコミュニティ^{注1)}は、第一次産業や第二次産業を核とした「人民公社」^{注2)}であり、このコミュニティが住民の衣食住を保証してきた。「文化大革命」が終了すると農村部の「人民公社」は順次解体され、郷鎮政府と村民委員会に再編成された。一方都市部では、政府の最小行政組織である「街道弁事処」^{注3)}と共産党による地域人民管理組織である「居民委員会」^{注4)}が、新しい役割を持ちながら復活してきた。

1978年の「改革・開放」以降、政府は「社会主義市場経済体制」に移行する中で、国営の生産手段の多くを「郷鎮企業」に移し政府による経営・管理を停止した。このため、資金のある「郷鎮企業」には「人民公社」が担っていた福祉厚生サービス提供機能を移し、管理運営は党主導の自治組織である「単位」^{注5)}に移転させた。1990年代になると「住宅、社会保障、医療」制度を改革するために、「単位」に代わる新たな受け皿が求められてきた。このため都市部では、コミュニティや近隣住区に対応する言葉として、「社区」^{注6)}を強化する動きが広がってきた。「社区」は行政組織としては、「街道弁事処」の管轄下であり、党の立場からすれば党組織下にある「居民委員会」が指導する地域コミュニティでもある。

ところで、中国の2006年の高齢化率は9.1%^{注7)}で、高齢化社会の入り口に立ったところである。しかし、現在の中国は高度経済成長の最中にあり、農村部から都市部への若年層の移住(民工)が激しく^{注8)}、都市部の高齢者問題は一部にしか現れていない。ただ、今後は急激に全国的な規模で高齢者問題が顕在化するの確実である。

2-2. 家族扶養の変容

1978年、都心部への人口流動や国家財政難などの問題により、住宅供給制度の改革が行われ、個人による住宅の建設や投資が許可された。1984年以後、改革に伴い多くの不動産開発会社が現れ「商品住宅」^{注9)}を建設するようになり、市民は「単位」に頼らず自力での住宅取得が可能となった。また、生活水準の向上に伴い、家族構成や扶養観念に大きな変化をもたらした。親子同居意識の希薄化や夫婦別居をも前提とした共働きなどにより、「空巢老人」^{注10)}現象が増えつつあり、高齢者の生き甲斐や介護

問題が社会全体の問題とされはじめてきた。

3. 高齢化率の増加及びその対応

中国における高齢化は、一人子政策と相まって徐々に顕在化し始めて来ている(図1^{注11)})。高齢化率は2006年には既に高齢化社会に突入した9.1%(中国の人口統計はかなり信頼が薄い)であり、2025年には高齢社会の目安である14%、2050年には25%となることが予測されている。一方、都市部における高齢化の対策は1994年に始まったばかりであり(表1)、今後とも高齢化率が増加するため、ハード・ソフトともに十分な対策が必要である。

4. 高齢化社会における「社区」及びその対応

前述したように「社区」は、「単位」の代わりに都市社会福祉サービス提供の主体となり、住民生活の質の向上を目指している。また、高齢化社会における「社区」は、「空巢老人」問題の緩和や高齢者の生き甲斐や介護問題の解決に大きな役割を果たしつつある。

4-1. 「社区」と「社区居民委员会」

1939年、中国の費孝通氏が初めて村落社会を意味する言葉として「社区」を当て、これが community と英訳された。1980年代末から「社区」という言葉は徐々に使われ始めたが、2000年に民政部^{注12)}は「小政府・大社会」^{注13)}の方針を実現するため「社区」を『一定地域の範囲内に住む人々によって構成される社会生活の共同体』と定義した。

「社区」の規模は、図2^{注14)}のように地理的広がりを持ち、1,500~2,500世帯で構成される地区と公式には発表されたが、必ずしもこの世帯数に従わず、各地域はそれぞれの現状に応じ、「社区」の規模を柔軟に設定している。

さらに、旧来の「居民委员会」が改革路線に伴う諸問題に対し的確に対応できていなかったため、政府は「社区」という新たなコミュニティに対する新たな管理運営組織を「社区居民委员会」と言う名称に改めた。

「社区」の管理組織や「社区サービス」提供のメンバーは「社区居民委员会」の委員である。「社区居民委员会」は、末端行政機関「街道弁事処」の下にあり、日本の「民生委員会」に似た一部自治権を持つ組織である(図3)。

4-2. 「社区」における福祉サービスの提供及び現状

「社区」では、住民の疾病予防や健康の増進を目的とし「社区保健室」を建設した。そこで行われる高齢者向けの医療サービスは、通院の不便の解消や待ち時間の短縮などの役割を果たし、高齢者に対して非常に便利なものである。

高齢者サービスでは、全国各地の地方政府が出資し、高齢者、特に「空巢老人」の家に設置した救急専用電話がある。日常サービスや万が一の時に救急ボタンを押すだけで「社

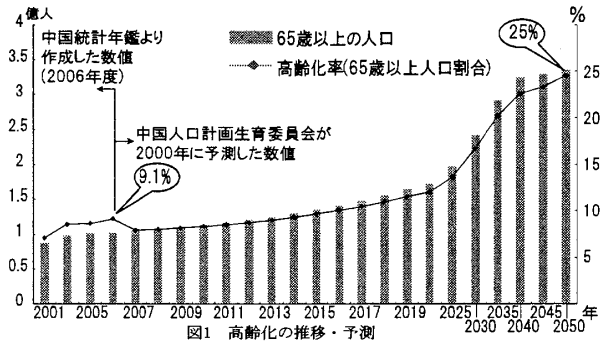


表1 都市部高齢者に関する法律や政策

年代	名称
1994年	《中国高齢者事業の七年の発展綱要》
1996年	《高齢者権益保障の法律》
2000年	《高齢者事業を強化する意見について》
2001年	《社区老年福祉サービスの星光計画》
	《中国高齢者事業の発展十五年計画綱要》
	《中国の高齢者事業の発展》
	《社会福祉機構管理方法の暫定案》
2006年	《国家クラス福祉施設の判定標準》
	《中華人民共和国事業の標準—高齢者社会福祉機構の基本規範》
	《地域社会福祉機構の設置計画事業の展開に関する指導意見》

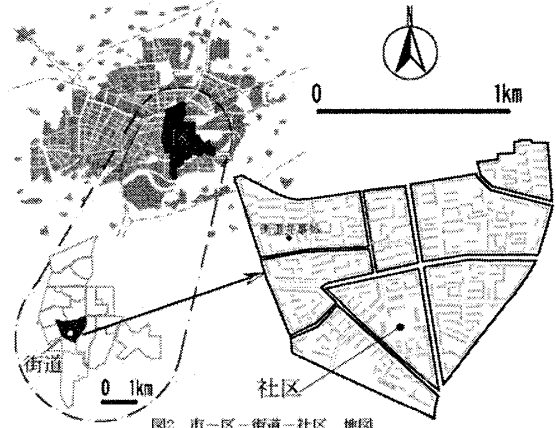


図2 市—区—街道—社区 地図

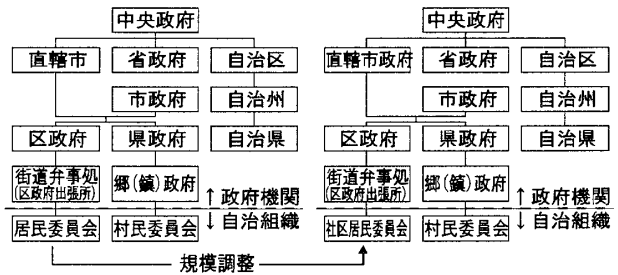


図3 旧来と現在の行政組織図

表2 調査概要

活動室調査	調査期間： 2007.9.11~2007.10.6
	調査件数： 10件
ヒアリング調査	調査期間： 2007.9.15~2007.9.24
	調査件数： 21件

区」が対応できるシステムは、高齢者の中で大変好評である。さらに、自立できない高齢者達に、家事・食事サービスなどの様々な「社区サービス」が行われている。

5. 「社区」における「活動室」の現地調査

「活動室」は、住民の生活水準と質を高めるために、「社区サービス」として建設された地区コミュニティ施設である。この

施設を高齢者がよく利用している現状が分かったため、中国政府は高齢者に対する「活動室」の重要性を認識し、2000年に高齢者専用の「活動室」である「星光老年之家」の建設計画を開始した。

5-1. 対象地域・施設の概要

調査は、瀋陽市における「活動室」及び「活動室」を利用している高齢者を対象に、1ヶ月弱の期間行った(表2)。瀋陽市は、中国東北地域にあり、遼寧省の「省会」^{注15)}の所在地である。面積12,942km²、人口7,203,717人^{注16)}のうち65歳以上の人口は73.4万人を超え、総人口の約10.2%を占める。瀋陽市における「活動室」は、党幹部用から団地住民用までおよそ4つに類型される(表3)。

中国政府は、高齢者の余暇時間を過ごす場所が付近の「活動室」であることとその重要性を認識し、中央政府の民政部が提起し、各地の民政部が主な実施機関として、2001年3年間かけて、全国で「社会老年福利服務星光計劃」を実施した。この計画は「街道」に1つ「星光老年福利中心」というセンターを設け、「社区」単位に「星光老年之家」^{注17)}という高齢者専用で無料の「活動室」が設けるものである。瀋陽市における「社会老年福利服務星光計劃」3年間の建設状況は、表4に示す通りである(なお、全国の中で、瀋陽市と上海市だけ民政部ではなく老齡委員会が実施機関となっている)。

調査の対象地域は、時間の関係上瀋陽市の中心部であり、調査した施設も市の中心部にある「活動室」である。

5-2. 対象施設とヒアリング対象者の概要

筆者らは11ヶ所の活動室に出向き概要調査を行い、無料のスペースを利用している高齢者にヒアリングを行った。ヒアリング対象者属性を表5に、利用時間帯を図4に示す。なお、表6活動室利用状況のなかの、利用時間と利用回数は、ヒアリング対象者の平均値である。

5-3. 「活動室」の使用状況

平均利用時間数は、施設の築年数が長い「活動室」(A、B、I、J)ほど長い傾向にある(Dでは活動室の管理人もヒアリング対象に算定したため正確な数値とは言えない)。「活動室」の築年数は、およそ住宅団地の築年数(すなわち社区の経過年数)である。築年数が長いほど居民の社区への帰属意識が強く活動室で過ごす時間が長くなると判断できるのかもしれない。

高齢者が「活動室」を利用していた時間帯は、①朝から夕方まで利用する、②昼間のみ利用する、③夜のみ利用する、のおよそ3パターンに分かれる(図4)。

「活動室」での高齢者の行動内容は、男性利用者は主に卓球、囲碁、将棋やマージャンなど、女性利用者は主に会話、マージャンや合唱などであり、いずれも個人活動ではなく集

表3 瀋陽市における「活動室」の4類型

名称	概要	資産所有	運営管理	利用料金
活老 干 部 室	定年退職した「幹部」(役員)が娯楽や集まりなどをするための施設である。	国家	単位	無償 (役員 限定)
社 区 活 動 室	社区における住民が娯楽や集まりなどをするための施設である。	国家	社区居民委 員会	無償 有賞
俱 楽 部 主 部	住宅販売の付加条件(宣伝手段)として建設された施設である。	房地 産開 発公 司	房地產開 発公 司 または 物業管 理公 司	無償 有賞
星 光 老 年 之 家	中央や各地方の民政部门による福祉宝くじの発売で調達した公益金を、地方財政投入や民間投資を合わせ、建設された地域高齢者福祉サービス施設である。	国家	社区居民委 員会	無償

表4 瀋陽市における「社会老年福利服務星光計劃」の建設状況

	投資金額 (万元)	建設面積 (m ²)	個数 (箇所)
第1期 (2000年)	4339.27	40218.7	143
第2期 (2001年)	4422.22	37176.53	200
第3期 (2003年)	3665	54759	50
合計	12426.49	132154.2	393

表5 ヒアリング対象者の属性

性別	男性	11
	女性	10
年 齢	60代	11
	70代	7
	80代	3
	不良	3
健 康 状 況	一般	12
	良好	6
	一人	3
家 族 構 成	夫婦	11
	子供+夫婦	3
	子供+一人	2
	孫連れ	2

表6 活動室利用状況

名称	活動室種類	築年数 (年)	周辺環境		一日平均 利用時間 (h) ^{※1}	一週間平均 利用回数 (回) ^{※1}
			公園	朝市、 商店街		
A	社区活動室	20	×	○	3.8	6
B	社区活動室	10	○	×	5.5	6
C	社区活動室	6	○	×	3.5 ^{※2}	1 ^{※2}
D	社区活動室	6	×	○	5	5
E	社区活動室	2	×	×	2.5	3.5
F	社区活動室	不明	○	×	3.2	2.3
G	業主倶楽部	3	×	×	2.4	3
H	業主倶楽部	3	×	×	3	2.5
I	老干部活動室	10	×	○	6	4.5
J	星光老年之家	10	○	×	4	6

※1平均利用時間数の算出は、ヒアリング調査のデータを基き作成した物である。※2ヒアリング調査の対象者は一人であるため、利用時間数は平均時間数ではない。

団活動が多かった(写真1、2)。

また、活動室の周辺(成人が徒歩15分程度の距離)に公園や商業街などがある場合、朝は太極拳や散歩、買い物を行い、活動室は昼からしか使わないなど、地域により活動室の利用状況に差異が見られる(調査事例不足)。

6. 結論

中国における人民の生産や生活を支えていたコミュニティは、社会の諸変革により変化してきた。それに伴い、社会福祉サービスの提供主体が変わり、不安定な社会福祉サービス提

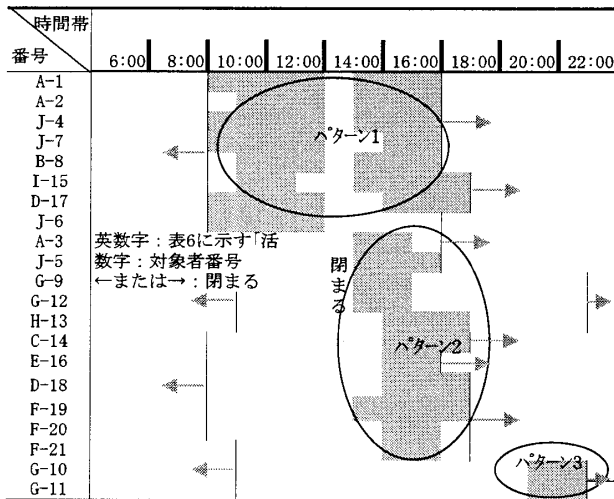


図4 各対象者の活動室利用時間帯



写真1

写真2

供機能や旧来の家族・地域の変容が人々の老後生活に大きな不安をもたらした。また、高齢化率の増加により、今後更なる高齢化問題が深刻になるであろう。

このような中国社会では、住民生活に最も近い「社区」の計画が進められ、「社区」における高齢者向け福祉サービスの提供が強く求められている。政府は、高齢化社会における「社区」に関する様々な政策を制定・実施し、安心な老後生活を送れるような地域社会を目指している。

調査では、「活動室」をよく利用していた高齢者は、近隣関係が良いためか、これからも現在の場所に住み続けたいという要望が多かった。

また、「社区」における「活動室」は高齢者の日常生活に欠かせないものであり、高齢化が進んでいく中でさらに利用されると考えられるため、より良く使用される「活動室」を検討する必要がある。

【注記】

- 注1) いわばGemeinschaftとGesellschaftとの関係である。
- 注2) 「人民公社」とは、主に農村で「大躍進」の実行単位として設立された行政権力(政)と農業合作社(社)が合体された組織(「政社合一」)であり、「生産と生活と政権」の管理を目指していた。1978年の三中全会前後、食糧不足が問題となり農業改革が主張され、生産の請負制が始まるとともに人民公社が解体し1985までに消滅した。
- 注3) 1954年に街道弁事処が成立した。区クラスの政府は、管理をし易くするため、所管の地区をいくつかの区域に分け、「街道」と言う。そこに出生機関を設置し、「街道弁事処」と言う。「街道弁事処」は中国の行政管理体制の中で、最も下部の組織である。その職員は

国家公務員である。「街道弁事処」は、政府の具体的な事務を実行する責任があり、住民の意見や要求を住民に代わって上部へ伝える。「街道弁事処」が成立する同時に「居民委員会」が成立した。

注4) 人民公社が解体されて、党による人民指導組織として、農村では村民委員会が都市部では居民委員会が組織された。「居民委員会」は共産党指導の都市住民の(自治)組織で、事実上、「街道弁事処」の指導を受け、住民の公共の福祉や政府の呼びかけに応じて住民を動員するなどの職責も背負っていた。

注5) 中国の社会生活の中で人々は、自分が所属する工場・商店・学校・病院・行政機関などを「単位」と呼ぶ²⁾。計画経済時代の企業や法人がほとんど国営の性質を持っていたため、「単位」は従業員に対して生涯の生活保障を責任とするのみならず、従業員の家族(親、子供)の生活や親の介護にも経済的に時間的に支援する施策が実施されてきた。「単位」に所属することで、社会の構成員はある種の確定的地位を獲得し、社会が規定する権利と義務を履行することになった結果、社会秩序は根本から安定した。

注6) 1939年、費孝通氏は中国東部のある村落を実地調査し、社会学の論文『江村経済』を著した。その論文の中で、中国農民の消費、生産、分配、交易の実態を描写し、この村落の経済体系と特定の地理的環境や社会構造との関係を説明しようとした。ここで初めてこの村落に対して「社区」という名称を使った³⁾。

また、英語のcommunityは「社区」と訳されている。

注7) 中国人口統計年鑑：2006年度全国1%人口サンプル調査による。

注8) 2007年10月の党17全大会で、都市と農村の統一戸籍の実施など、国から「総合改革試験区」に指定されている直轄市の重慶では、汪洋党書記が「都市と農村が統一した計画で発展する直轄市」の建設を呼びかけた。中国では1950年代から戸籍が都市と農村の二種類に分けられ、移動は原則禁止。農民は都市に働きにきて都市の社会保障を受けられなかった。現在いくつかの地方では正されつつあるが、全国的には統一戸籍はまだ実現していない(日本共産党赤旗「党17全大会」による)。

注9) 「商品住宅」とは、国家基本建設投資または「単位」などの調達した資金で住宅を建設し、無償で都市民に分配してきた方法に対応して提起された概念で、一般、專業化した不動産開発会社が、総合的住宅の開発と建設を行い、着工後に一定の利潤を確保して社会に市場価額で販売するかまたは市場家賃で賃貸する住宅のことである³⁾。

注10) 中国は旧来「三代同堂や四代同堂」と言われるほど家族同居の国であった。解放後は女性の勤労者、核家族化が増え、「単身や夫婦のみの高齢者」が増えた。このような高齢者を指す言葉。

注11) <http://www.npfpc.gov.cn/data/sfpcdata2004-1-30-1.htm>(中国人口計画生育委員会)を参照し筆者らが作成したグラフである。

注12) 民政部は2000年に「在全国推進城市社区建設的意見」を公布してから、社区に対する政策が大きな転機を迎えたとされる²⁾。

注13) 1980年代後半から、中国政府は「小政府・大社会」の方針を唱え、政府機構の改革と同時に多くの社会サービス事業を「社会(民間)」が担ってゆく方向性を定めた²⁾。

注14) 瀋陽市地図を参照し筆者ら作成したものである。

注15) 省会とは日本の都道府県庁と同じである。

注16) 第5回全国人口調査を参考にした。

注17) 瀋陽市高齢委員会：星光計画状況報告書、2005による。

【参考文献】

- 文1) 白英華：建国以後の中国都市部における住宅供給政策とその実現状況に関する研究、博士論文、pp.9-10, 1999.3
- 文2) 侯若虹：「社区」とはなにから新しいコミュニティの出現一、人民中国、人民中国雑誌社、pp.26-29, 2002.10
- 文3) 白英華：建国以後の中国都市部における住宅供給政策とその実現状況に関する研究、博士論文、pp.12, 1999.3

*1 鹿児島大学工学部建築学科
*2 鹿児島大学 教授・工博
*3 鹿児島大学 助教・博士(工学)

Student, Dept. of Architecture, Kagoshima University
Prof., Dept. of Architecture, Kagoshima University, Dr. Eng.
Assis Prof., Dept. of Architecture, Kagoshima University, Dr. Eng.