

■研究調査レビュー

奄美地域市町村の地方交付税の推移

朴 源（鹿児島大学法文学部）

1 はじめに

地方交付税をめぐる状況は、最近かなり厳しくなった。その主な理由としては、長引く不況により国の財政状況が深刻になったこと、分権化の流れで、いわゆる「三位一体改革」の枠組みの中に地方交付税の総額の抑制が盛り込まれていること、市町村合併を進める手段として地方交付税が利用されていることなどが考えられよう。

小稿の目的は、奄美諸島14市町村の地方交付税（主として、普通交付税）の最近の推移概観し、その傾向を比較することにある。そのためにはまず、国全体における地方交付税の総額の決定メカニズムと、その推移を確認しておくのが有益であろう。

2 地方交付税の総額

地方交付税の総額は、表1に示されているように、大まかにいって3つの局面を経て決定される。最初は、いわゆる「法定率分」が決定される局面である。この局面はまず、国税5税の一定比率（これは、「交付税率」ともいわれる）を地方交付税の総額として規定することから始まる。つまり、地方交付税法第6条第1項において、所得税・法人税・酒税の収入額の32/100、消費税の収入額の29.5/100、そしてたばこ税の収入額25/100をもって地方交付税とすることが定められているのである。

この総額と、毎年度分として交付される地方交付税の総額（地方交付税法第6条第2項）との間には、若干のズレがある。というのは、その年度の「収入額」がまだ確定していない段階で地方交付税が交付されるので、「収入

額」にではなく「収入見込額」に上記の一定比率を乗じることになっているからである。

このようにして得られた合算額に、前年度以前における交付税でまだ交付していない部分があればそれを加算し、また、前年度以前において交付すべきであった金額を超えて交付した部分があればそれを減額して、毎年度分として交付される。

ところで、最近の長引く不況により特に法人税収の落ち込みが激しく、それによって地方交付税の総額も減少し続けている。このような事態に配慮するために、地方交付税の総額に特例を設ける改正が行われた。つまり、地方交付税法附則第3条の2が1999年に追加され、法人税の交付税率が、「当分の間」、32/100ではなく35.8/100（ただし、1999年度は32.5/100）になったのである。

第2は、いわゆる「入口ベース」の総額が決定される局面である。地方交付税は、国の一般会計から交付税及び譲与税配付金特別会計（以下、「交付税特別会計」と略す）に繰り入れられ、そこから各地方団体に交付される。2003年度当初予算では、一般会計から特別会計に繰り入れられる際に、上記の「法定5税分」に次のようなものが加算された。

すなわち、通常収支に係る国負担借入金の利子相当額の加算額1684億円（地方交付税法附則第4条の2第2項）、恒久的減税に係る国負担借入金の利子相当額の加算額420億円（同第3項）、通常の法定加算額37億円（同第6項）、国庫補助負担金の見直しに係る国負担借入金の利子相当額の加算額4億円（同第4項）、配当所得課税の見直しに伴う特例加算額224億円、臨時財政対策のための特例加

算額5兆5416億円がそれである。これらを前述の「法定5税分」に加算した「入口ベース」の地方交付税の総額は16兆3926億円で、2002年度当初予算に比べ、2846億円の増となっている。

第3は、いわゆる「出口ベース」の総額が決定される局面である。一般会計から交付税特別会計に繰り入れられた金額（「入口ベース」）が交付税特別会計より各団体に交付される金額（「出口ベース」）と一致するわけでは

表1 地方交付税総額の算定基礎

(単位：億円)

項 目	2002年度	2003年度	2004年度
1. 法定率分			
所得税収入見込額	158,310	138,100	137,780
法人税収入見込額	111,740	91,140	94,070
酒税収入見込額	17,350	17,330	15,880
消費税収入見込額	98,250	94,890	95,630
たばこ税収入見込額	8,480	9,170	8,980
所得税収入見込額の32/100	50,659	44,192	44,090
法人税収入見込額の35.8/100	40,003	32,628	33,677
酒税収入見込額の32/100	5,552	5,546	5,082
消費税収入見込額の29.5/100	28,984	27,993	28,211
たばこ税収入見込額の25/100	2,120	2,293	2,245
計	127,318	112,651	113,304
精算分	-870	-6,509	-1,744
法定率分	126,448	106,142	111,560
2. 一般会計			
一般会計加算額	34,632	57,785	42,326
一般会計繰入	161,080	163,927	153,886
3. 特別会計			
返還金	—	0	1
特別会計借入金	35,649	19,515	17,755
借入金償還額	-391	-799	-799
借入金等利子充当分	-5,689	-6,150	-6,382
剰余金の活用	4,800	4,200	4,400
地方交付税	195,449	180,693	168,861
普通交付税	183,722	169,851	158,729
特別交付税	11,727	10,842	10,132
4. 参考			
地方特例交付金	9,036	10,062	11,048
臨時財政対策債	32,261	58,696	41,905

(資料) 地方交付税制度研究会編『地方交付税のあらまし』各年度版。

ない。何故なら、不足分を補うために、交付税特別会計が独自に借入などを行っているからである。これが「交付税特別会計借入金」で、2003年度当初予算では1兆9515億円になった。

この借入（地方交付税総額の加算要因）以外に、2003年度当初予算では、次のような措置が「出口ベース」で行われた。すなわち、交付税特別会計借入金償還額（2002年度補正対策に係る部分）799億円と借入金の利子支払額6150億円が控除され、交付税特別会計における剰余金4200億円が加算された。このようにして決定された2003年度当初予算の「出口ベース」の総額は18兆693億円で、2002年度当初予算に比べると7.5%の減となっている。

3 奄美地域の地方交付税

名瀬市と大島郡内の14市町村の地方交付税の推移は、最後の付表にまとめられている。その表から、14市町村全体の普通交付税の総額の推移を観察してみると、1995年度から2000年度までは一貫して増加しているが、2001年以降は3年連続で減少していることが分かる。

特に、2002年度と2003年度の減少率が大きく、それぞれ、-5.7%、-6.0%になっている（表2）。この原因は色々あるが、ここでは、段階補正の見直しだけ指摘しておこう。段階補正とは、地方団体の人口（普通交付税の基準財政需要額の測定単位）が多ければ多いほど、いわゆる「規模の経済」が働き、行政サービスの一人当たり（測定単位当たり）費用が割安になるとの考え方から設けられている。

逆に、人口が少ない場合は、いわゆる「規模の不経済」が働くので、単位当たり費用は割高になる。段階補正はこのように、人口規模の小さい団体の基準財政需要額を相対的に大きく見積り、従ってより多くの普通交付税が交付されるように働く機能を持っている。ところが、2002年度から3年間、この段階補正（市町村分）が見直されることになった。その理由は、小規模団体であっても、職員の兼務や外部委託等により、合理的・効率的に行財政運営を行っている団体があり、そのような実態を反映するためであると説明されている。

見直しの具体的な手法であるが、割増率を、全団体の平均ではなく、「より効率的な財政運営を行っている」とされる上位2/3の団体

表2 奄美地域14市町村の普通交付税の伸び率の推移

(単位：%)

2000年度		2001年度		2002年度		2003年度	
団 体	比 率	団 体	比 率	団 体	比 率	団 体	比 率
喜界町	-2.8	瀬戸内町	-6.6	龍郷町	-9.1	与論町	-9.5
住用村	-1.4	龍郷町	-4.1	伊仙町	-9.1	伊仙町	-7.7
伊仙町	-0.4	住用村	-3.7	天城町	-8.7	天城町	-7.5
徳之島町	-0.4	和泊町	-3.7	徳之島町	-7.9	笠利町	-7.1
笠利町	-0.3	笠利町	-3.4	住用村	-7.4	喜界町	-7.1
宇検村	-0.0	全 体	-2.8	笠利町	-6.7	宇検村	-6.5
天城町	0.1	名瀬市	-2.7	与論町	-6.1	知名町	-6.5
名瀬市	0.4	与論町	-2.7	宇検村	-5.7	和泊町	-6.4
与論町	0.5	喜界町	-2.7	全 体	-5.7	住用村	-6.1
大和村	0.5	知名町	-2.3	喜界町	-5.3	全 体	-6.0
全 体	0.6	大和村	-2.1	知名町	-4.8	名瀬市	-5.8
龍郷町	1.3	宇検村	-1.9	大和村	-4.6	大和村	-5.6
瀬戸内町	2.2	伊仙町	-1.3	和泊町	-3.9	徳之島町	-5.4
知名町	2.4	徳之島町	-0.9	瀬戸内町	-3.7	瀬戸内町	-3.5
和泊町	5.0	天城町	-0.4	名瀬市	-2.8	龍郷町	-1.4

(資料) 付表 奄美地域14市町村の地方交付税の推移

の平均を基礎として算定されるようになった。これにより、3年間の合計で約2000億円が減少するが、個別団体別の減少額は人口規模によって異なり、表3の通りである。

さて、表2では、14市町村の普通交付税の各年度の伸び率が、低い団体から順に並べられている。それによれば、2001年度から2003年度までの伸び率が、奄美全体の伸び率を一貫して下回っている団体は、住用村と笠利町の2団体で、逆に一貫して上回っている団体は、名瀬市と大和村の2団体である。

そこで、3カ年度の累積的な減少額をみるために、表4では、2003年度分の普通交付税が2000年度分のそれにくらべどの程度減少したのかを示している。

14市町村全体で約-13%減少したが、

もっとも減少幅が大きいのは与論町(-16.2%)で、これに伊仙町(-15.9%)と住用村(-15.5%)が続いている。逆に、もっとも減少幅が小さいのは名瀬市(-10.5%)で、これに大和村(-11.4%)と知名町(-11.3%)が続いている。

この結果は、先に述べた団体補正の見直しと完全に一致するものではない。これは、団体補正の見直しのほかに、単位費用の変更や留保財源比率の引上が働いているためであろう。さらに、個々の市町村の特殊な事情も大きく反映されていると思われるが、小稿ではそこまで立ち入れなかった。これに関しては、2004年度分の地方交付税が確定されてから、論じてみたい。

表3 段階補正の見直しによる影響額

(単位：人，円)

団体人口	一団体当り減額分	一人当減額分
1,000	8,000,000	8,000
4,000	18,000,000	4,500
8,000	17,000,000	2,125
12,000	17,000,000	1,417
20,000	17,000,000	850
30,000	10,000,000	333

表4 普通交付税の伸び率

(単位：千円，%)

市町村	2000年度	2003年度	伸び率
与論町	2,212,962	1,854,903	-16.18
伊仙町	2,960,050	2,488,417	-15.93
住用村	1,533,049	1,296,160	-15.45
笠利町	2,748,520	2,324,920	-15.41
天城町	2,832,007	2,415,798	-14.70
喜界町	3,084,078	2,662,651	-13.66
龍郷町	2,322,249	2,014,702	-13.24
総額	42,430,042	36,844,430	-13.16
徳之島町	3,512,895	3,061,080	-12.86
和泊町	2,950,557	2,573,123	-12.79
宇検村	1,720,851	1,501,159	-12.77
瀬戸内町	4,674,414	4,087,792	-12.55
知名町	2,790,639	2,443,217	-12.45
大和村	1,760,509	1,560,599	-11.36
名瀬市	7,327,262	6,559,909	-10.47

(資料)付表 奄美地域14市町村の地方交付税の推移

付表 奄美地域14市町村

コード	市町村	区分	1990年度	1991年度	1992年度	1993年度	1994年度	1995年度
46207	名瀬市	総額	6,475,910	6,545,569	7,709,008	7,306,799	6,762,934	7,222,396
		普通	5,828,985	5,879,745	7,013,409	6,664,308	6,113,152	6,560,129
		特別	646,925	665,824	695,599	642,491	649,782	662,267
46523	大和村	総額	1,478,028	1,579,470	1,790,903	1,701,426	1,691,704	1,722,874
		普通	1,365,447	1,463,180	1,670,493	1,574,359	1,569,038	1,593,010
		特別	112,581	116,290	120,410	127,067	122,666	129,864
46524	宇検村	総額	1,475,771	1,594,133	1,952,652	1,797,808	1,798,650	1,811,419
		普通	1,311,786	1,425,838	1,776,537	1,618,437	1,630,879	1,633,850
		特別	163,985	168,295	176,115	179,371	167,771	177,569
46525	瀬戸内町	総額	3,920,854	4,258,754	4,625,746	4,668,378	4,297,251	4,334,935
		普通	3,686,604	4,018,795	4,379,768	4,417,044	4,059,421	4,085,704
		特別	234,250	239,959	245,978	251,334	237,830	249,231
46526	住用村	総額	1,296,084	1,346,747	1,573,855	1,583,852	1,472,619	1,559,715
		普通	1,194,151	1,242,303	1,464,006	1,471,946	1,365,615	1,447,211
		特別	101,933	104,444	109,849	111,906	107,004	112,504
46527	龍郷町	総額	1,923,519	2,018,949	2,330,875	2,299,813	2,149,625	2,246,748
		普通	1,808,730	1,901,050	2,208,956	2,175,238	2,032,850	2,125,074
		特別	114,789	117,899	121,919	124,575	116,775	121,674
46528	笠利町	総額	2,258,165	2,438,453	2,796,767	2,736,649	2,570,251	2,692,080
		普通	2,081,337	2,257,314	2,609,218	2,545,543	2,394,247	2,509,976
		特別	176,828	181,139	187,549	191,106	176,004	182,104
46529	喜界町	総額	2,703,130	2,764,316	3,220,515	3,218,752	3,030,084	3,100,577
		普通	2,545,856	2,603,433	3,054,613	3,040,694	2,862,326	2,924,821
		特別	157,274	160,883	165,902	178,058	167,758	175,756
46530	徳之島町	総額	2,989,139	3,001,331	3,419,696	3,453,913	3,407,429	3,325,204
		普通	2,835,406	2,843,487	3,258,847	3,281,104	3,249,023	3,166,698
		特別	153,733	157,844	160,849	172,809	158,406	158,506
46531	天城町	総額	2,404,448	2,433,486	2,683,682	2,750,059	2,674,432	2,791,182
		普通	2,295,492	2,320,921	2,568,098	2,626,320	2,558,798	2,669,946
		特別	108,956	112,565	115,584	123,739	115,634	121,236
46532	伊仙町	総額	2,662,985	2,735,223	2,960,412	2,985,579	2,939,826	2,988,510
		普通	2,558,036	2,640,679	2,864,963	2,888,273	2,847,422	2,897,806
		特別	104,949	94,544	95,449	97,306	92,404	90,704
46533	和泊町	総額	2,312,205	2,326,614	2,703,315	2,677,448	2,603,824	2,666,028
		普通	2,166,457	2,176,655	2,547,838	2,512,916	2,449,796	2,504,199
		特別	145,748	149,959	155,477	164,532	154,028	161,829
46534	知名町	総額	2,255,304	2,376,164	2,720,370	2,615,735	2,555,757	2,685,917
		普通	2,107,594	2,222,544	2,561,729	2,450,036	2,394,760	2,518,920
		特別	147,710	153,620	158,641	165,699	160,997	166,997
46535	与論町	総額	1,845,469	1,934,932	2,148,637	2,197,000	2,152,115	2,229,602
		普通	1,697,002	1,782,256	1,991,942	2,037,249	2,000,364	2,070,253
		特別	148,467	152,676	156,695	159,751	151,751	159,349
計		総額	36,001,011	37,354,141	42,636,433	41,993,211	40,106,501	41,377,187
		普通	33,482,883	34,778,200	39,970,417	39,303,467	37,527,691	38,707,597
		特別	2,518,128	2,575,941	2,666,016	2,689,744	2,578,810	2,669,590

の地方交付税の推移

(単位：千円)

1996年度	1997年度	1998年度	1999年度	2000年度	2001年度	2002年度	2003年度
7,500,186	7,589,306	7,801,111	8,211,208	8,275,309	8,027,526	7,807,221	7,366,077
6,787,265	6,849,745	7,003,914	7,295,148	7,327,262	7,134,428	6,941,061	6,559,909
712,921	739,561	797,197	916,060	948,047	893,098	866,160	806,168
1,789,323	1,853,520	1,874,510	1,934,615	1,954,974	1,904,980	1,820,881	1,728,782
1,647,362	1,702,320	1,708,170	1,751,222	1,760,509	1,724,734	1,648,190	1,560,599
141,961	151,200	166,340	183,393	194,465	180,246	172,691	168,183
1,870,670	1,895,519	1,917,863	1,970,744	1,979,082	1,928,431	1,840,025	1,731,360
1,676,404	1,687,719	1,698,232	1,721,154	1,720,851	1,689,235	1,598,854	1,501,159
194,266	207,800	219,631	249,590	258,231	239,196	241,171	230,201
4,515,810	4,636,525	4,795,418	4,942,566	5,060,794	4,742,670	4,571,287	4,400,260
4,246,076	4,360,125	4,464,233	4,569,441	4,674,414	4,386,790	4,230,348	4,087,792
269,734	276,400	331,185	373,125	386,380	355,880	340,939	312,468
1,636,317	1,683,489	1,698,185	1,722,933	1,709,837	1,642,060	1,538,136	1,444,257
1,513,413	1,552,189	1,552,497	1,554,686	1,533,049	1,477,818	1,375,682	1,296,160
122,904	131,300	145,688	168,247	176,788	164,242	162,454	148,097
2,333,239	2,383,633	2,461,183	2,470,068	2,508,219	2,402,611	2,206,795	2,159,955
2,199,368	2,246,533	2,306,243	2,292,605	2,322,249	2,230,369	2,043,589	2,014,702
133,871	137,100	154,940	177,463	185,970	172,242	163,206	145,253
2,839,728	2,909,257	2,966,136	3,015,729	3,014,382	2,904,556	2,743,971	2,554,997
2,640,824	2,704,757	2,752,105	2,757,970	2,748,520	2,658,592	2,491,103	2,324,920
198,904	204,500	214,031	257,759	265,862	245,964	252,868	230,077
3,187,897	3,239,898	3,390,001	3,455,178	3,381,492	3,279,142	3,133,061	2,921,042
2,996,945	3,038,498	3,130,568	3,169,887	3,084,078	3,004,350	2,852,449	2,662,651
190,952	201,400	259,433	285,291	297,414	274,792	280,612	258,391
3,531,167	3,638,543	3,677,838	3,729,014	3,723,446	3,673,846	3,432,910	3,245,990
3,368,661	3,476,043	3,500,330	3,525,610	3,512,895	3,481,885	3,225,730	3,061,080
162,506	162,500	177,508	203,404	210,551	191,961	207,180	184,910
2,828,280	2,897,147	2,947,012	2,991,375	3,001,138	2,977,929	2,761,046	2,565,392
2,698,441	2,766,947	2,802,540	2,828,302	2,832,007	2,822,042	2,597,053	2,415,798
129,839	130,200	144,472	163,073	169,131	155,887	163,993	149,594
3,047,758	3,082,044	3,081,660	3,099,001	3,087,735	3,038,328	2,800,111	2,598,536
2,953,354	2,985,044	2,972,624	2,971,255	2,960,050	2,922,025	2,679,156	2,488,417
94,404	97,000	109,036	127,746	127,685	116,303	120,955	110,119
2,839,976	2,974,504	2,943,466	2,994,492	3,154,845	3,034,615	2,931,582	2,761,728
2,664,044	2,795,504	2,766,098	2,802,745	2,950,557	2,845,260	2,737,403	2,573,123
175,932	179,000	177,368	191,747	204,288	189,355	194,179	188,605
2,783,025	2,832,951	2,792,456	2,908,640	2,983,278	2,906,117	2,783,885	2,617,274
2,601,428	2,650,751	2,624,029	2,722,524	2,790,639	2,727,561	2,601,496	2,443,217
181,597	182,200	168,427	186,116	192,639	178,556	182,389	174,057
2,321,024	2,358,920	2,349,395	2,400,201	2,424,734	2,351,282	2,234,674	3,744,259
2,147,572	2,181,720	2,174,635	2,201,622	2,212,962	2,154,863	2,030,738	1,854,903
173,452	177,200	174,760	198,579	211,772	196,419	203,936	1,889,356
43,024,400	43,975,256	44,696,234	45,845,764	46,259,265	44,814,093	42,605,585	41,839,909
40,141,157	40,997,895	41,456,218	42,164,171	42,430,042	41,259,952	39,052,852	36,844,430
2,883,243	2,977,361	3,240,016	3,681,593	3,829,223	3,554,141	3,552,733	4,995,479